

UCHWAŁA Nr 316 / 6285 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 28 września 2021 r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0033/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt. 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2020 r. poz.1668),
- art. 9 ust. 1 pkt. 2) i ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 818),
- uchwały nr 308/6205/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- Uchwały nr 340/7327/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 328/7037/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 198/4039/16 z dnia 25 lipca 2016 r w sprawie określenia warunków zawarcia umów o dofinansowanie / podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektów pozakonkursowych realizowanych w trybie „zaprojektuj i wybuduj” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020
- uchwały nr 343/7374/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 września 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I–VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.
- uchwały nr 36/909/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0033/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R” realizowanego przez Podkarpacki

- Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.
- uchwały nr 142/3184/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0033/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.
 - uchwały nr 265/5231/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0033/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R”, zatwierdzonej uchwałą nr 343/7374/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 26 września 2017 r. zmienionej uchwałą nr 36/909/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2019 r., uchwałą nr 142/3184/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2020 r. oraz uchwałą nr 265/5231/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 marca 2021 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 ust. 3. 4 i 7 Decyzji o dofinansowaniu projektu otrzymuje brzmienie:

3. Całkowita wartość Projektu wynosi **7 845 539,73 PLN** (słownie: **siedem milionów osiemset czterdzieści pięć tysięcy pięćset trzydzieści dziewięć złotych siedemdziesiąt trzy grosze**).
4. Całkowite wydatki kwalifikowalne Projektu wynoszą **7 486 850,88 PLN** (słownie: **siedem milionów czterysta osiemdziesiąt sześć tysięcy osiemset pięćdziesiąt złotych osiemdziesiąt osiem groszy**), w tym:
 - 1) Wydatki kwalifikowalne objęte regułami pomocy publicznej wynoszą.....**PLN**(słownie:.....
.....) w tym:

- a) dofinansowanie ze środków Funduszu wynosi**PLN**
(słownie:.....),
- b) wkład własny wynosi**PLN** (słownie:.....);
- 2) Wydatki kwalifikowalne nieobjęte regulami pomocy publicznej wynoszą **7 486 850,88 PLN (słownie: siedem milionów czterysta osiemdziesiąt sześć tysięcy osiemset pięćdziesiąt złotych osiemdziesiąt osiem groszy)**,
w tym:
- a) dofinansowanie ze środków Funduszu wynosi **6 363 823,22 PLN**
(słownie: **sześć milionów trzysta sześćdziesiąt trzy tysiące osiemset dwadzieścia trzy złote dwadzieścia dwa grosze**);
- b) dofinansowanie ze środków dotacji celowej z Budżetu Państwa wynosi
.....**PLN** (słownie:
.....);
- c) wkład własny wynosi **1 123 027,66 PLN** (słownie: **jeden milion sto dwadzieścia trzy tysiące dwadzieścia siedem złotych sześćdziesiąt sześć groszy**).
7. Maksymalna kwota dofinansowania w formie zaliczki wynosi **6 363 823,22 PLN (słownie: sześć milionów trzysta sześćdziesiąt trzy tysiące osiemset dwadzieścia trzy złote dwadzieścia dwa grosze)**.

2. § 3 ust. 1 pkt. 2 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

2) zakończenie realizacji Projektu: **31.03.2021 r.**

3. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki:

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0033/17 z dnia 18 lipca 2017 r. (załącza beneficjent)
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 4	Lista wytycznych <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST

	5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej (załączono)
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji (załączono)
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (załączono).
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (załącza beneficjent).
Załącznik nr 9	Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej (załącza beneficjent).
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0033/17-01 (załącza beneficjent).
Załącznik nr 11	Skorygowane pole C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0033/17-02 (załącza beneficjent).
Załącznik nr 12	Skorygowane pole A.8 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0033/17-03. (załącza beneficjent).
Załącznik nr 13	Skorygowane pole C.1, C.3, D.3, D.5 i D.8 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0033/17-04 (załącza beneficjent).

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0033/17 pn. „Budowa drogi wojewódzkiej Nr 987 na odcinku od DK 94 przez ul. Księżomost do DP 1334 R”, został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 340/7327/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r., zaś uchwałą nr 343/7347/17z dnia 26 września 2017 r. podjęto *Decyzję* o dofinansowaniu projektu.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|--|------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 7 833 172,53 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 7 474 633,68 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 6 353 438,60 zł, |
| 4) dofinansowanie ze środków dotacji celowej Budżetu Państwa wynosi: | 0,00 zł |
| 5) wkład własny wynosi: | 1 479 733,93 zł. |

Dotychczas w ramach wniosków o płatność zatwierdzono Beneficjentowi kwotę 3 737 120,65 zł.

Pierwotnie zakładano, że projekt zostanie zrealizowany w okresie od 31 sierpnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z *Regulaminem naboru* jednakże wyznaczony termin nie został dotrzymany. Zarząd Województwa Podkarpackiego – uznając zasadność wniosków składanych przez Beneficjenta, po uprzednim zasięgnięciu opinii Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego dwukrotnie wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu, tj.

1. do 31 grudnia 2019 r. – Uchwałą z dnia 9 kwietnia 2019 r. – ze względu na pojawienie się problemów z uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz pozwolenia wodno-prawnego, jak również trudne do spełnienia warunki techniczne w zakresie przebudowy/ zabezpieczenia gazociągów,
2. do 15 listopada 2020 r. – Uchwałą z dnia 7 kwietnia 2020 r. – ze względu na konieczność przeprowadzenia nieplanowanych uprzednio badań archeologicznych oraz wystąpienie niekorzystnych warunków atmosferycznych.

W dniu 4 listopada 2020 r. Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie zwrócił się do tut. Urzędu z kolejną prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji omawianego projektu, tj. do 31 marca 2021 r. podając w uzasadnieniu wystąpienie utrudnień w realizacji robót budowlanych związanych m. in. ze wspomnianą wcześniej przebudową gazociągu wysokiego ciśnienia oraz brak

rozpatrzenia odwołania wniesionego od decyzji ZRID, co uniemożliwiło zakończenie procedury okazania działek w celu odtworzenia granic pasa drogowego w terenie, ponadto wpływ na opóźnienie realizacji miało wystąpienie pandemii COVID-19.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się z prośbą o opinię do Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego w kwestii zasadności kolejnego wydłużenia terminu zakończenia realizacji wspomnianego projektu oraz zgodności tej zmiany z ustawą Prawo Zamówień Publicznych. W wyniku korespondencji (wspartej opinią *Biura prawnego* tut. Urzędu), uzyskano ostatecznie stanowisko wskazujące, że wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 marca 2021 r. jest zasadne.

Dodatkowo, wg uzyskanych informacji, zaawansowanie robót na dzień 30.04.2020 r. (tj. na dzień planowanego zakończenia realizacji określonego w Aneksie do umowy z wykonawcą nr 5/2020 z dnia 14.04.2020 r.) wynosiło 62,61%, do wykonania zaś pozostawały jeszcze roboty o wartości 2 690 940,41 zł (brutto). Opisane opóźnienia w realizacji wynikały z wydłużającej się procedury wydania warunków technicznych przez gestora sieci – Gas System S.A. (co skutkowało z kolei opóźnieniem w opracowaniu i uzgadnianiu projektu wykonawczego), jak również ograniczeń dotyczących wykonania ww. robót poza okresem jesienno – zimowym. Obecnie projekt został zakończony i Beneficjent złożył wniosek o płatność końcową.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym, konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.